



20-11-2019

Број: ЈН2-02-07-1-2720-7/19
Бања Лука, 20.11.2019.године

Канцеларија за разматрање жалби БиХ филијала Бања Лука, рјешавајући по жалби понуђача ЈЗУ „Завод за медицину рада и спорта РС“ Бања Лука број: 01-0501-7393/19 од 30.10.2019. године, изјављене против Одлуке о резултатима окончаног поступка број: 12681-4/19 од 21.10.2019.године Уговорног органа МХ „ЕРС“ МП а.д. Требиње ЗП „Електро-Добој“ а.д. Добој у конкурентском захтјеву за доставу понуда за набавку услуга „*периодичног љекарског прегледа радника*“. На основу члана 93. став(8) и члана 111. став (1) тачка д) Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник БиХ", број: 39/14), члана 230. став(2) Закона о управном поступку БиХ ("Сл. гласник БиХ", број: 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 и 41/13), на сједници вијећа 2, одржаној дана 20.11.2019.године, донијела је

Р Ј Е Ш Е Њ Е

1. Жалба понуђача ЈЗУ „Завод за медицину рада и спорта РС“ Бања Лука број: 01-0501-7393/19 од 30.10.2019. године, изјављене против Одлуке о резултатима окончаног поступка број: 12681-4/19 од 21.10.2019.године Уговорног органа МХ „ЕРС“ МП а.д. Требиње ЗП „Електро-Добој“ а.д. Добој у конкурентском захтјеву за доставу понуда за набавку услуга „*периодичног љекарског прегледа радника*“, усваја се као **основана**, предмет се враћа на поновно поступање и одлучивање.
2. **Поништавају се** следећи акти:
 - Одлука о резултатима окончаног поступка број: 12681-4/19 од 21.10.2019.године,
 - Записник о прегледу и оцјени понуда број: 12681-3/19 од 21.10.2019.године,
3. **Усваја се** захтјев за поврат уплаћени средстава на име накнаде за покретање жалбеног поступка у износу од 500,00 КМ.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

Уговорни орган МХ „ЕРС“ МП а.д. Требиње ЗП „Електро-Добој“ а.д. Добој (у даљем тексту: Уговорни орган) донио је Одлуку о покретању поступка јавне набавке број: 12681-1/19 од 26.09.2019.године, и објавио је обавјештење на Порталу јавних набавки број: **1404-7-2-163-3-90/19** од 26.09.2019.године.

Уговорни орган донио је Рјешење број: 12681-2/19 од 14.10.2019.године, којим је именовао Комисију за јавну набавку.

Комисија за јавну набавку сачинила је Записник о отварању понуда број: без броја од 15.10.2019.године, у којем је навела да су благовремено пристигла двије понуде, и да није било примједби на поступак отварања понуда,

Комисија за јавну набавку сачинила је Записник о прегледу и оцјени понуда број: 12681-3/19 од 21.10.2019.године, у којем је констатовала да су обе пристигле понуде прихватљиве, те је

дала препоруку да се као најповољнији понуђач одабере ЗУ Специјалистичка амбуланта медицине рада „Чумић“ Добој.

Уговорни орган донио је Одлуку о резултатима окончаног поступка број: 12681-4/19 од 21.10.2019.године.

Незадовољан садржајем Одлуке о резултатима окончаног поступка, понуђач ЈЗУ „Завод за медицину рада и спорта РС“ Бања Лука (у даљем тексту: Жалилац) изјавио је жалбу број: 01-0501-7393/19 од 30.10.2019. године, а која је путем Уговорног органа у складу са чланом 107. Закона о јавним набавкама, прослијеђена овом органу и запримљена код истог дана 04.11.2019.године.

У жалби Жалилаца се наводи:

Подносилац жалбе, у складу са чланом 99. Закона о јавним набавкама БиХ (Сл.гл.БиХ 39/14), те члана 201. Закона о управном поступку БиХ а у складу са наведеном поуком о правном лијеку изјављује жалбу, против Одлуке о резултатима окончаног поступка јавне набавке број 1404-7-2-163-3-90/19 за набавку услуге периодичних љекарских прегледа радника и избору најповољнијег понуђача, број Одлуке 12681-4/19 од 21.10.2019. године уговорног органа ЗП Електро Добој АД Добој. У оспораваној одлуци о резултатима окончаног поступка јавне набавке наведених услуга у поуци о правном лијеку, дато је упутство за понуђаче у смислу утврђивања рока за подношење жалбе од 10 дана од дана пријема Одлуке.

Законом о општем управном поступку који се примјењује на жалбени поступак у јавним набавкама, чланом 201. став (4) је дефинисано да када је дато погрешно упутство о правном лијеку странка може поступити по прописима или по упутству. Странка која поступа по упутству не може имати штетних последица.

У овом случају, подносилац жалбе поступа по упутству датом од стране уговорног органа. Наиме, Одлуком о резултатима окончаног поступка јавне набавке број 1404-7-2-163-3-90/19 за набавку услуге периодичних љекарских прегледа радника и избору најповољнијег понуђача уговорни орган је уговор о јавној набавци додијелио понуђачу ЗУ Специјалистичка амбуланта медицине рада "Чумић" Добој, а претходно је Записником о оцјени понуда број 12681-3/19 констатовано да оба понуђача испуњавају минимум квалификационих услова тражених у тендерском документу. ЈЗУ Завод за медицину рада и спорта РС, као учесник у поступку, дана 23.10.2019. године затражио је увид у достављене понуде.

Представници понуђача извршили су увид дана 29.10.2019. године и том приликом су у понуди изабраног понуђача ЗУ Специјалистичка амбуланта медицине рада „Чумић“ Добој утврђене следеће неправилности:

1. У документу Образац за понуду Анекс 2, изабрани понуђач није уписао назив, адресу и ИД понуђача на мјесту гдје је то било захтијевано од стране уговорног органа. У истом документу изабрани понуђач није попунио дио гдје је уговорни орган предвидио навођење документације достављене уз понуду.
2. У тачки 2.2. а) Конкурентског захтјева за достављање понуде уговорни орган наводи да понуђач мора доставити Изјаву овјерену од стране надлежног органа у складу са формом која је прилог конкурентском захтјеву као Анекс 5. У документу Изјава о испуњености услова из члана 45. ЗЈН БИХ Анекс 5, изабрани понуђач није уписао број личне карте или другог идентификационог документа нити ко га издаје, није навео положај даваоца изјаве у привредном друштву како је то тражено формом уговорног органа, а на мјесту гдје се уписује назив понуђача у чије име се даје изјава о испуњености услова из члана 45. ЗЈН БиХ изабрани понуђач је уписао своје лично име умјесто назива правног лица и у своје лично име дао изјаву умјесто у име правног лица које је учесник у поступку и у чије име је тражено да се да изјава.
3. У тачки 2.2. ц) Конкурентског захтјева за достављање понуде уговорни орган наводи да понуђач треба доставити Писмену изјаву да испуњава услове за учешће у складу са чланом 52. Став (2) ЗЈН БИХ у складу са формом која је прилог конкурентском захтјеву као Анекс 6. У документу Изјава у вези члана 52. ЗЈН БиХ Анекс 6, изабрани понуђач није навео положај даваоца изјаве у привредном друштву како је то тражено формом која је прилог конкурентског захтјева.

Имајући у виду претходно наведено, жалилац изјављује предметну жалбу, те предлаже уговорном органу да исту усвоји, поништи оспоравану Одлуку о резултатима окончаног поступка јавне набавке као незакониту из разлога наведених у овој жалби, одбаци као неисправну понуду понуђача ЗУ Специјалистичка амбуланта медицине рада „Чумић“ Добој у складу са чланом 68. Став (4) тачка и), настави поступак јавне набавке у складу са Законом о јавним набавкама, подзаконским актима и предметном тендерском документацијом и уговор додјели понуђачу ЈЗУ Завод за медицину рада и спорта РС, Бања Лука.

Уколико уговорни орган не усвоји жалбу, жалилац захтјева да исту, у року од 5 дана прослиједи другостепеном органу - Канцеларији за разматрање жалби.

Жалилац захтјева од другостепеног органа да жалбу усвоји и поништи оспоравану Одлуку, из разлога наведених у овој жалби, те наложи уговорном органу да настави овај поступак јавне набавке, у складу са Законом о јавним набавкама, подзаконским актима и предметном тендерском документацијом.

Жалилац захтјева поврат уплаћене накнаде за покретање жалбеног поступка, у износу којег одреди другостепени орган.

У изјашњењу на жалбу Уговорни орган наводи:

Изјашњавајући се о изјављеној жалби понуђача ЈЗУ „ЗАВОД ЗА МЕДИЦИНУ РАДА И СПОРТА РС“ Бања Лука на Одлуку о резултатима окончаног поступка јавне набавке број: 12681-4/19 од 21.10.2019. године, у конкурентском поступку јавне набавке број: 1404-7-2-163-3-90/19 (набавка услуге периодичних љекарских прегледа радника), Уговорни орган сматра да је иста у целости неоснована.

У првом жалбеном наводу Жалиоц истиче да понуђач ЗУ Специјалистичка амбуланта медицине рада „Чумић“ Добој у документу Образац за понуду Анекс 2, није уписао назив, адресу и ID понуђача на месту где је било захтевано од Уговорног органа. Такође, Жалиоц наводи да у истом документу наведени понуђач није попунио део где је Уговорни орган предвидео навођење документације достављене уз понуду.

У другом жалбеном наводу Жалиоц истиче да у документу Изјава о испуњености услова из члана 45. ЗЈН БиХ Анекс 5, наведени понуђач није уписао број личне карте или другог идентификационог документа нити ко га издаје, а на месту где се уписује назив понуђача у чије се име даје изјава о испуњености услова из члана 45. ЗЈН БиХ понуђач је уписао своје лично име уместо назива правног лица и у своје лично име дао изјаву уместо у име правног лица које је учесник у поступку.

У трећем жалбеном наводу Жалиоц истиче да наведени понуђач у документу Изјава у вези члана 52 ЗЈН БиХ Анексб, није навео положај даваоца изјаве у привредном друштву.

Жалбени наводи су неосновани.

Поновним увидом у понуду понуђача ЗУ Специјалистичка амбуланта медицине рада „Чумић“ Добој Уговорни орган је утврдио да недостаци које Жалиоц истиче као жалбене наводе нису значајни у тој мери да битно утичу на економски и технички аспект понуде, тј да су у питању елиминаторни недостаци због које би понуда била одбијена као неуредна. Наведени недостаци представљају одређене формалне недостатке који не утичу на суштину понуде и њене битне елементе које свака понуда мора да садржи. Уговорни орган се у конкретном случају руководио начелом економичности поступка и потребе рационалног поступања а с циљем да се избегне одуговлачење поступка.

Имајући у виду све напред наведено, Уговорни орган сматра да је жалба у целости неоснована те предлаже да поступајући орган донесе Решење којим се жалба одбацује као неоснована. У складу са одредбом члана 100. став (5) Закона о јавним набавкама БиХ достављамо своје изјашњење на наводе жалбе и документацију везано за поступак ове набавке.

Овај орган је по службеној дужности, прије разматрања жалбе, утврђивао допуштеност, благовременост, те да ли је жалба изјављена од овлашћене особе, у складу а чланом 227. став(1) Закона о управном поступку БиХ, те је утврдио да је жалба благовремена, допуштена и изјављена од овлашћене особе.

У току жалбеног поступка изведени су докази, увидом у прегледану документацију и аката достављених од стране Уговорног органа, и то у:

- Одлуку о покретању поступка јавне набавке број: 12681-1/19 од 26.09.2019.године,
- Конкурентски захтјев за доставу понуда број набавке: 12681/19

- Записник о прегледу и оцјени понуда број: 12681-3/19 од 21.10.2019.године,
- Одлуку о резултатима окончаног поступка број: 12681-4/19 од 21.10.2019.године,
- Писмено изјашњење Уговорног органа број: 14899/19 од 01.11.2019.године.
- Докази о уплати таксе за накнаду покретања жалбеног поступка.
- Други докази у предметном спису.

Поред наведеног, овај орган је по службеној дужности, прије разматрања жалбе, утврђивао испуњеност услова у смислу одредби члана 105 и 108 став(3) Закона о јавним набавкама БиХ и утврдио да су испуњени услови за поступање по истој на начин како дефинишу одредбе наведених чланова.

Након што су предње претпоставке преиспитане, према стању у спису, овај орган је увидом у достављену документацију, односно у наведену Тендерску документацију и Одлуку о резултатима окончаног поступка, те анализом сваког доказа појединачно и у њиховој међусобној вези, а у односу на жалбене наводе и прописани законски поступак, утврдио да је жалба **основана**.

У погледу **првог** жалбеног навода да је Уговорни орган погрешно оцијенио понуду изабраног понуђача ЗУ Специјалистичка амбуланта медицине рада „Чумић“ Добој, јер исти није потпуно попунио образац за понуду-Анекс 2, вијеће овог органа сматра да је овај жалбени навод **основан**.

Наиме, увидом у понуду изабраног понуђача ЗУ Специјалистичка амбуланта медицине рада „Чумић“ Добој, вијеће овог органа је неспорно утврдило да исти у Обрасцу за цијену понуде – Анекс 2, **није** попунио податке о понуђачу (назив понуђача, ИД број, адреса понуђача) те у ситом Обрасцу **није** навео коју документацију доставља уз понуду.

На овај начин изабрани понуђач ЗУ Специјалистичка амбуланта медицине рада „Чумић“ Добој повредио је члан 58. став(1) тачка и) Закона о јавним набавкама, јер није навео попис докумената које је приложио уз понуду, те је повредио члан 9. став(2) тачка ф) Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда јер није у потпуности попунио Образац за цијену понуда, односно у предметном обрасцу није навео податке о понуђачу, нити је навео попис документације које је доставио уз понуду.

У погледу **другог** жалбеног навода да је Уговорни орган погрешно оцијенио понуду изабраног понуђача ЗУ Специјалистичка амбуланта медицине рада „Чумић“ Добој, јер исти у Изјави о испуњености услова из члана 45. ЗЈН БиХ није уписао број личне карте или другог идентификационог документа, нити ко га издаје, те је погрешно, на мјесту гдје се уписује назив кандидата/понуђача наведено је лично име даваоца изјаве, вијеће овог органа сматра да је овај жалбени навод **основан**.

Увидом у понуду изабраног понуђача ЗУ Специјалистичка амбуланта медицине рада „Чумић“ Добој, вијеће овог органа, неспорно је утврдило да се на странама 10 и 11. понуде налази Изјава о испуњености услова из члана 45. ЗЈН БиХ, те да у истој није наведен број личне карте, нити број неког другог идентификационог броја, нити је уписан података гдје је издат идентификациони документ, те је погрешно, на мјесту предвиђеном да се упише назив кандидата/понуђача наведено је лично име даваоца изјаве.

Имајући у виду све скупа наведене пропусте, вијеће овог органа сматра да је Уговорни орган приликом оцјене понуде овог понуђача погрешно оцијенио да се ради о формалним недостацима који не утичу на суштину понуде, јер је Изјава о испуњености услова из члана 45. ЗЈН БиХ непотпуно и на погрешан начин попуњена, и као таква утиче на ваљаност понуде, односно овај понуђач није се придржавао захтјева и услова из тендерске документације, како то прописује члан 57. став(1) Закона о јавним набавкама.

У погледу **трпећег** жалбеног навода да је Уговорни орган погрешно оцијенио понуду изабраног понуђача ЗУ Специјалистичка амбуланта медицине рада „Чумић“ Добој, јер исти у Изјави о испуњености услова из члана 52. став(2) ЗЈН БиХ није навео положај даваоца изјаве, вијеће овог органа сматра да је овај жалбени навод **неоснован**.

Наиме, није спорно да поступак јавне набавке јесте формални поступак, али понуду што се тиче форме, неприхватљивом чини ако је пропуштено да се уопште достави одређени акт или доказ тражен тендерском документацијом, али не и одређени пропуст унутар документа, ако се из садржаја цјелокупне понуде јасно и недвосмислено може утврдити да пропуст унутар документа не утиче на ваљаност понуде.

Дакле, у конкретном случају, вијеће овог органа је увидом у понуду изабраног понуђача ЗУ Специјалистичка амбуланта медицине рада „Чумић“ Добој, утврдило да се на странама 12 и 13. понуде налази Изјава из члана 52. став(2) Закона о јавним набавкама, у којој давалац изјаве није навео свој положај у привредном друштву.

Међутим, овај понуђач је на страни 27. понуде доставио Актуелни извод из судског регистра из којег се јасно и недвосмислено може утврдити да је давалац изјаве Горан Чомић, директор у привредном друштву, без ограничења.

Према томе, имајући у виду све наведено, ово вијеће сматра да је овај жалбени навод неоснован.

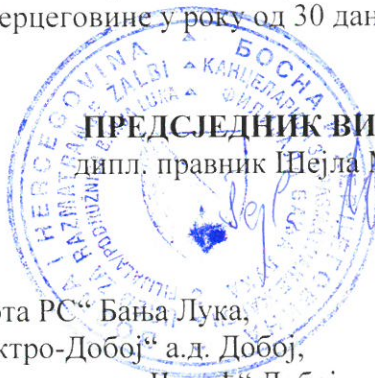
У поновљеном поступку, Уговорни орган ће у складу са образложењем овог рјешења, те у складу са одредбама члана 69. Закона о јавним набавкама окончати поступак јавне набавке.

На основу утврђеног чињеничног стања, примјеном одредбе члана 93. став(8) и члана 111. став (1), тачка д) Закона о јавним набавкама БиХ („Службени гласник БиХ, број: 39/14), члана 230. став(2) Закона о управном поступку БиХ („Сл. гласник БиХ", број: 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 и 41/13), одлучено је као у диспозитиву Рјешења.

Повратак уплаћени средстава под тачком 3. диспозитива овог Рјешења ће се извршити посебним актом у складу са чланом 108. став (7) Закона о јавним набавкама БиХ („Службени гласник БиХ, број: 39/14) и чланом 4. Инструкције о начину уплате, контроле и повратка накнада („Службени гласник БиХ“, број:86/14).

Упутство о правном лијеку

Ово Рјешење је коначни управни акт. Против овог Рјешења може се поднијети тужба у управном спору пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.



Достављено:

- ЈЗУ „Завод за медицину рада и спорта РС“ Бања Лука,
- МХ „ЕРС“ МП а.д. Требиње ЗП „Електро-Добој“ а.д. Добој,
- ЗУ Специјалистичка амбуланта медицине рада „Чумић“ Добој,
- евиденцији
- а/а